

#innovacion
#ayudascdti
#asesoramiento
#internacionalizacion



Cumplimiento del Principio DNSH en la CPM

Dña. Marta Nuez De La Fuente
Oficina de Coordinación de Iniciativas Estratégicas

6 de abril de 2022

1. Presentación

Las actuaciones que se ejecuten dentro del Plan Nacional de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR) no sólo cumple escrupulosamente con la legislación ambiental, sino que, yendo más allá, conforme al **principio de no causar un perjuicio significativo (PRINCIPIO DNSH)**, ninguna de las medidas del Plan puede causar daño al medio ambiente en los siguientes seis objetivos medioambientales (Art. 17 del Reglamento de Taxonomía, 2020/852) :

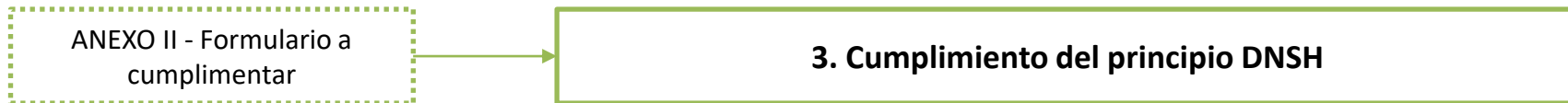
- ☐ La mitigación del cambio climático.
 - ☐ La adaptación al cambio climático.
 - ☐ El uso sostenible y la protección de los recursos hídricos y marinos.
 - ☐ La economía circular.
 - ☐ La prevención y control de la contaminación.
 - ☐ La protección y recuperación de la biodiversidad y los ecosistemas
-
- **Su incumplimiento conducirá a que las actuaciones se declaren no financiables.**
 - **El organismo competente para mostrar su conformidad final con las actuaciones es la Comisión Europea.**
 - **CDTI debe garantizar el cumplimiento del principio DNSH en las actuaciones que financie.**

2. Normativa de referencia

- **Reglamento del Mecanismo para la Recuperación y Resiliencia (MRR)**, «Reglamento (UE) 2021/241 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de febrero de 2021, por el que se establece el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia».
- **Reglamento de Taxonomía**, Reglamento (UE) 2020/852 del Parlamento Europeo y del Consejo de 18 de junio de 2020, relativo al establecimiento de un marco para facilitar las inversiones sostenibles y por el que se modifica el Reglamento (UE) 2019/2088.
- **Guía técnica sobre la aplicación del principio de «no causar un perjuicio significativo»** en virtud del Reglamento relativo al Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (2021/C 58/01).
- **Actos Delegados del Reglamento de Taxonomía**, «Supplementing Regulation (EU) 2020/852 of the European Parliament and of the Council by establishing the technical screening criteria for determining the conditions under which an economic activity qualifies as contributing substantially to climate change mitigation or climate change adaptation and for determining whether that economic activity causes no significant harm to any of the other environmental objectives».
- **Acuerdo del Consejo de Ministros** de 27 de abril de 2021, por el que se aprueba el **Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia**.
- **Decisión de Ejecución del Consejo** relativa a la aprobación de la evaluación del plan de recuperación y resiliencia de España y su correspondiente **Anexo**
- **Guía para el diseño y desarrollo de actuaciones acordes con el principio de no causar un perjuicio significativo al medio ambiente** del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (MITECO)

3. ¿Qué solicita CDTI respecto al Principio DNSH?

En la CONSULTA PRELIMINAR A MERCADO:



Reglamento (UE) 2020/852 de Taxonomía

Definir si la actividad va a constituir un «perjuicio significativo para el medio ambiente» respecto a cada uno de los seis objetivos medioambientales

Reflejar si la actividad tiene repercusiones medioambientales.

La idea es que de cara a futuras actuaciones, se haya tenido ya en cuenta el cumplimiento del principio DNSH

3. ¿Qué solicita CDTI respecto al Principio DNSH?

En la CONSULTA PRELIMINAR A MERCADO:

ANEXO II - Formulario a
cumplimentar

3. Cumplimiento del principio DNSH

1er paso = Establecer el ciclo de vida de nuestra actividad

Deben considerarse los efectos durante todo el ciclo de vida de la actuación y, además, considerar tanto las afecciones directas como las indirectas primarias:

- **Directas:** las producidas sobre el propio proyecto o sobre el sistema en el que se actúa y en el momento de realización de la actividad.
- **Indirectas primarias:** las producidas con posterioridad a la ejecución, fuera del proyecto o del sistema objeto de la actuación pero que se consideran previsibles y pertinentes.

No se exige realizar una evaluación expresa y detallada del ciclo de vida de la actuación, pero sí tener en cuenta los efectos durante todo su ciclo de vida, principalmente producción, utilización y final de la vida útil, pudiendo centrarse en la fase o fases de las que se espere un mayor impacto.

En todo caso, se deberán tener en cuenta todos los efectos acumulativos que pueda producir la actividad.

3. ¿Qué solicita CDTI respecto al Principio DNSH?

Objetivos medioambientales:

DAR RESPUESTA a las preguntas que se plantean

ANEXO II - Formulario a
cumplimentar

3. Cumplimiento del principio DNSH

☐ Mitigación del Cambio Climático

¿Se espera que el proyecto genere emisiones importantes de gases de efecto invernadero?

☐ Adaptación al cambio climático

¿Se espera que el proyecto dé lugar a un aumento de los efectos adversos de las condiciones climáticas actuales y de las previstas en el futuro, sobre sí misma o en las personas, la naturaleza o los activos?

☐ Utilización y protección sostenible de los recursos hídricos y marinos

¿Se espera que el proyecto sea perjudicial del buen estado o del buen potencial ecológico de las masas de aguas (superficiales y subterráneas) o para el buen estado medioambiental de las aguas marinas?

3. ¿Qué solicita CDTI respecto al Principio DNSH?

Objetivos medioambientales:

DAR RESPUESTA a las preguntas que se plantean

ANEXO II - Formulario a
cumplimentar

3. Cumplimiento del principio DNSH

☐ Transición a una economía circular (prevención y reciclado de residuos)

¿Se espera que el proyecto de lugar a un aumento significativo de la generación, incineración o eliminación de residuos, excepto incineración de residuos peligrosos o que genere incidencias en el uso directo o indirecto de recursos naturales en cualquiera de las fases de su ciclo de vida o de lugar a un perjuicio significativo y a lo largo del proyecto para el medio ambiente con relación a la economía circular?

☐ Prevención y control de la contaminación

¿Se espera que el proyecto de lugar a un aumento significativo de las emisiones de contaminantes a la atmosfera, el agua o el suelo?

☐ Protección y restauración de la biodiversidad y los ecosistemas.

¿Se espera que el proyecto vaya en gran medida en detrimento de las buenas condiciones y la residencia de los ecosistemas o en detrimento del estado de la conservación de los hábitats y las especies en particular de aquellos de interés de la Unión Europea?

3. ¿Qué solicita CDTI respecto al Principio DNSH?

Rellenar la tabla que se incluye en el anexo II de la CPM

ANEXO II - Formulario a cumplimentar

3. Cumplimiento del principio DNSH

Objetivo medioambiental	Si / No	En caso de Si , explicar brevemente y medidas de contención propuestas (Máximo 200 caracteres)
¿Se considera que la actividad causa un perjuicio significativo a la mitigación del cambio climático al dar lugar a considerables emisiones de gases de efecto invernadero (GEI)?		
¿Se considera que la actividad causa un perjuicio significativo a la adaptación al cambio climático al provocar un aumento de los efectos adversos de las condiciones climáticas actuales y de las previstas en el futuro, sobre sí misma o en las personas, la naturaleza o los activos?		
¿Se considera que la actividad causa un perjuicio significativo a la utilización y protección sostenibles de los recursos hídricos y marinos al ir en detrimento del buen estado o del buen potencial ecológico de las masas de agua, incluidas las superficiales y subterráneas, y del buen estado ecológico de las aguas marinas?		

Incluir una breve y concisa explicación, máximo 200 caracteres, en caso de que **SI** exista perjuicio significativo para el medio ambiente

4. Recomendaciones para el cumplimiento

Hay dos grandes clasificaciones de actividades:

- **Actividades que no son elegibles en ningún caso** = Afectan de forma significativa a uno o varios de los seis objetivos medioambientales. Estas actividades han de descartarse sin proceder a una evaluación o justificación de las mismas.
- **Actividades elegibles de forma justificada** = No se van a causar daños significativos a ninguno de los 6 objetivos medioambientales. Dos subcategorías:
 - ✓ Las **actividades que NO tienen un bajo impacto ambiental**, que deberían restringirse solo a casos excepcionales y claramente justificados, bajo ciertos requisitos.
 - ✓ Las **actividades que tienen un bajo impacto ambiental**, cuya justificación resultaría a priori más sencilla al estar sometidas a una menor condicionalidad derivada de sus menores efectos ambientales.

4. Recomendaciones para el cumplimiento

ACTIVIDADES NO ELEGIBLES

1. Construcción de refinerías de crudo, centrales térmicas de carbón y proyectos que impliquen la extracción de petróleo o gas natural, debido al perjuicio al objetivo de mitigación del cambio climático.
2. Actividades relacionadas con los combustibles fósiles, incluida la utilización ulterior de los mismos.
3. Actividades y activos en el marco del régimen de comercio de derechos de emisión de la UE (RCDE) en relación con las cuales se prevea que las emisiones de gases de efecto invernadero que van a provocar no se situarán por debajo de los parámetros de referencia pertinentes [...].
4. Compensación de los costes indirectos del RCDE.
5. Actividades relacionadas con vertederos de residuos e incineradoras [...].
6. Actividades relacionadas con plantas de tratamiento mecánico-biológico [...].
7. Actividades en las que la eliminación a largo plazo de residuos pueda causar daños al medio ambiente.

4. Recomendaciones para el cumplimiento

ACTIVIDADES ELEGIBLES

ACTIVIDADES QUE **NO** SEAN DE
BAJO IMPACTO AMBIENTAL



ELEGIBLES SÓLO EN CASOS EXCEPCIONALES Y CLARAMENTE JUSTIFICADOS

Solo serán financiables las actuaciones que no sean de bajo impacto ambiental cuando cumplan todas las condiciones siguientes:

1. **No se dispone de alternativas viables** de bajo impacto ambiental desde el punto de vista técnico y económico.
2. Se están adoptando los **mejores niveles de desempeño ambiental** en el sector
3. Conducen a un **desempeño medioambiental significativamente mejor** que las alternativas disponibles en el sector
4. Evitan situaciones de bloqueo perjudiciales para el medio ambiente (no amplían la vida útil ni la capacidad de las tecnologías que tienen efectos negativos).
5. No se obstaculiza el desarrollo y la **implantación de alternativas** de menor impacto.

ACTIVIDADES ELEGIBLES DE BAJO
IMPACTO AMBIENTAL



FAVORABLE EN LOS SEIS OBJETIVOS MEDIOAMBIENTALES

5. Ejemplo práctico:

Medios aéreos para la extinción de incendios forestales (alimentados con combustibles fósiles).



Este ejemplo es una actividad que **NO** es de bajo impacto ambiental pero que puede ser elegible ya que vamos a justificar claramente que:

- ☐ No se dispone de alternativas viables de bajo impacto ambiental desde el punto de vista técnico y económico.
- ☐ Además, a la hora de desarrollar la actividad y como ejemplo: se cumplirán con los mejores estándares ambientales disponibles en la actualidad, se sustituirán unos equipos antiguos menos eficientes por otros de mayor eficiencia y se podrán implantar equipos que puedan funcionar tanto con la tecnología actual como con la previsible tecnología futura más limpia que se pueda desarrollar.

En este ejemplo práctico indicaremos en la breve explicación de los objetivos de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático, que no es una actividad de bajo impacto ambiental al utilizar combustibles fósiles que emiten gases de efecto invernadero, pero que al no existir en el mercado una alternativa disponible comercialmente (TRL altos) y debido al fin que se destina, se considera un caso excepcional.

+info sobre programas y ayudas CDTI
para
proyectos de I+D empresarial e innovación



@CDTI_innovacion